



# Prawo publiczne gospodarcze

Pojęcie „działalności gospodarczej”

## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

- ▶ Definicja działalności gospodarczej jest zawarta w wielu aktach prawnych, jednak z uwagi na charakter omawianego na ćwiczeniach z ppg aktu należy uznać, że ta zawarta w ustawie Prawo przedsiębiorców ma kluczowe znaczenie.

- ▶ Art. 3. [Definicja działalności gospodarczej]

Działalnością gospodarczą jest zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły.

- ▶ Wskazuje się także, że pojęcie działalności gospodarczej zawarte w art. 3 ustawy jest stosowane do innych aktów prawnych – jeśli dany rodzaj działalności nie jest wyraźnie wyłączony z jej regulacji.

## **Prawo publiczne gospodarcze**

### **Działalność gospodarcza**

#### **Z orzecznictwa sądów:**

#### **Wyrok Sądu Apelacyjnego w Białymstoku, sygn. akt III AUA 796/19**


LEX nr 2799165 - wyrok z dnia 17 grudnia 2019 r.

Działalnością gospodarczą jest działalność wykazująca zawodowy, czyli stały, charakter, podporządkowanie regułom zysku i opłacalności (lub zasadzie racjonalnego gospodarowania) oraz uczestnictwo w działalności gospodarczej (w obrocie gospodarczym). Zarobkowy charakter działalności stanowi podstawową, konstytutywną cechę działalności gospodarczej. Dana działalność jest zarobkowa, jeżeli jest prowadzona w celu osiągnięcia dochodu ("zarobku") rozumianego jako nadwyżka przychodów nad nakładami (kosztami) tej działalności. Brak tej cechy przesądza, że w danym przypadku nie można mówić o działalności gospodarczej w rozumieniu art. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej ani w art. 3 prawa przedsiębiorców.

#### **Wyrok Sądu Apelacyjnego w Lublinie, sygn. akt III AUa 550/18**

LEX nr 2685025 - wyrok z dnia 29 maja 2019 r.

Działalnością gospodarczą jest działalność wskazująca zawodowy, czyli stały charakter, w tym powtarzalność podejmowanych działań, podporządkowanie regułom zysku i opłacalności (lub zasadzie racjonalnego gospodarowania) oraz uczestnictwo w działalności gospodarczej.




## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

- ▶ Pojęcie działalności gospodarczej jest pojęciem wywodzącym się z nauk ekonomicznych, gospodarka bowiem ma charakter pierwotny wobec regulacji prawnej. Słusznie zatem się wskazuje, że prawo tworzy się na bazie istniejących już stosunków gospodarczych.
- ▶ Działalność gospodarcza jako pojęcie wywodzące się z nauk ekonomicznych oznacza wszelką działalność ludzką polegającą na przystosowaniu zasobów i sił przyrody z zamiarem wytworzenia nowych dóbr lub przekształceniem już istniejących, ich podziale i konsumpcji.

### Działalność gospodarcza

- ▶ W myśl **art. 3** upp: „**Działalnością gospodarczą jest zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły.**”.
- ▶ W porównaniu z legalną definicją „działalności gospodarczej” zawartą w art. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej
- ▶ Prawo przedsiębiorców nie zawiera już wskazania rodzajów działalności gospodarczej (tzn. działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa, poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa), gdyż tego rodzaju wyliczenie i tak nie stanowi żadnego praktycznego znaczenia przy kwalifikowaniu określonych przejawów aktywności do kategorii działalności gospodarczej).



## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

- ▶ Obecnie obowiązująca ustawowa definicja działalności gospodarczej jest zbudowana w oparciu o **cztery następujące przesłanki konstytutywne** dla tego rodzaju działalności:
- ▶ **zorganizowanie,**
- ▶ **zarobkowość,**
- ▶ **wykonywanie jej we własnym imieniu,**
- ▶ oraz **ciągłość.**

## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

- ▶ W rozumieniu art. 3 ustawy działalność jest „**zorganizowana**”, gdy jest ona wykonywana przy wykorzystaniu konkretnych składników materialnych (np. nieruchomości lub ruchomości) lub składników niematerialnych (w tym takich jak np. know-how, dobre imię czy też pewne prawa na dobrach niematerialnych, w tym patenty lub prawa autorskie), które są przez daną osobę łączone w sensie funkcjonalno--gospodarczym w jeden uporządkowany kompleks, zdolny do tego, aby przy jego wykorzystaniu można było uczestniczyć w obrocie gospodarczym i zaspokajać określone potrzeby osób trzecich (np. świadczyć usługi na ich rzecz). Nie jest tu natomiast rozstrzygająca sama przez się wartość lub ilość tych składników, względnie też zewnętrzna postać, którą przybierają.

## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

- ▶ Zewnętrznym przejawem **zorganizowania** danej działalności mogą być pewne działania formalizujące daną działalność i czyniące ją widoczną (rozpoznawalną) dla otoczenia (np. otwarcie lokalu usługowego lub zamieszczenie logo lub tablicy reklamowej przed pomieszczeniem, w którym jest wykonywana dana działalność, umieszczenie informacji w Internecie oraz w zasadzie każde publiczne informowanie [reklamowanie] prowadzonej działalności).



## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

- ▶ **Zarobkowy charakter** w rozumieniu art. 3 ustawy ma działalność, która jest prowadzona **w celu (z subiektywnym zamiarem)** osiągnięcia zysków, nawet jeżeli de facto dana działalność nie zawsze będzie obiektywnie dochodowa.

Przeciwieństwem działalności zarobkowej w tym rozumieniu jest działalność niezarobkowa, czyli taka, której rzeczywistym przeznaczeniem nie jest generowanie czystych zysków, nawet jeżeli w toku jej wykonywania pewne niezamierzone zyski w pewnym momencie de facto się pojawiają.


## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

#### ► Zarobkowy charakter

- oznacza, że **zamiarem (celem)** jej podjęcia jest osiągnięcie zysku. Zysk z kolei należy definiować jako nadwyżkę przychodów nad stratami.
- o zarobkowym charakterze działalności gospodarczej **nie decyduje faktyczne osiągnięcie zysku**, lecz **zamiar jego osiągnięcia (cel)**.


Należy podkreślić, że **bez znaczenia jest fakt osiągnięcia dochodu** z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej. Jeśli nie przynosi ona zysku, nie oznacza to, iż przestaje być działalnością gospodarczą.



## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza


- ▶ O działalności „**we własnym imieniu**” jest mowa, gdy podmiot organizujący tę działalność czyni to na swoją rzecz i jednocześnie ponosi odpowiedzialność za zaciągnięte w związku z tym zobowiązania.
- ▶ Nie stanowi zatem działalności gospodarczej działalność pracowników, pełnomocników i prokurentów, członków organów osoby prawnej, osób prowadzących administrację masy majątkowej w imieniu jej właściciela.



## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

- ▶ O działalności „**we własnym imieniu**” jest mowa, gdy podmiot organizujący tę działalność czyni to na swoją rzecz i jednocześnie ponosi odpowiedzialność za zaciągnięte w związku z tym zobowiązania.
- ▶ Nie stanowi zatem działalności gospodarczej działalność pracowników, pełnomocników i prokurentów, członków organów osoby prawnej, osób prowadzących administrację masy majątkowej w imieniu jej właściciela.



## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

Działalnością wykonywaną w sposób „ciągły” natomiast jest działalność wykonywana regularnie i powtarzalnie. Jako całość działalność ta nabiera charakteru względnie trwałego i stabilnego, nie ograniczającego się do jednorazowych, okazjonalnych czy też sporadycznych przedsięwzięć gospodarczych.

W niektórych przypadkach również czynność jednorazowa może zostać uznana za przejaw działalności ciągłej, o ile będzie ona realizowana przez dłuższy okres czasu lub też z okoliczności faktycznych będzie wynikało, że czynność ta być może zostanie w przyszłości powtórzona ).

## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

Za działalność gospodarczą nie będzie uznawana **działalność niewidencjonowana**, o której mowa w **art. 5 ust. 1 upp**, czyli „działalność wykonywana przez osobę fizyczną, której przychód należny z tej działalności nie przekracza w żadnym miesiącu 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, i która w okresie ostatnich 60 miesięcy nie wykonywała działalności gospodarczej”.

## Działalność gospodarcza

- **Działalność nieewidencjonowana** jest definiowana poprzez trzy przesłanki:
  - podmiotową** (tzn. działalność ta jest wykonywana wyłącznie przez osobę fizyczną),
  - przychodową** (tzn. przychód należny z tej działalności nie przekracza w żadnym miesiącu 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę)
  - oraz **formalną**, polegającą na niewykonywaniu przez okres ostatnich 60 miesięcy działalności gospodarczej.




## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

Działalność nieewidencjonowana może uzyskać charakter działalności gospodarczej w rozumieniu art. 3 ustawy w momencie, gdy osoba fizyczna wykonująca taką działalność w sposób określony w art. 5 ustawy złoży wniosek o wpis do CEIDG.

Jednocześnie przewidziano przepis przejściowy stanowiący, że przepisy o działalności nieewidencjonowanej stosuje się również do działalności wykonywanej przez osoby, które w okresie 1 roku przed dniem wejścia w życie ustawy nie były wpisane do CEIDG lub które zostały wykreślone z CEIDG więcej niż 1 rok przed dniem wejścia w życie ustawy, nawet jeżeli w okresie ostatnich 60 miesięcy przed dniem wejścia w życie ustawy wykonywały działalność gospodarczą.





## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

- ▶ Regulacja dotycząca działalności nieewidencjonowanej nie będzie miała zastosowania do działalności wykonywanej w ramach umowy spółki cywilnej.
- ▶ Za działalność nieewidencjonowaną nie będzie mogła być także uznana działalność wymagająca uzyskania koncesji, zezwolenia albo wpisu do rejestru działalności regulowanej (art. 44 ust. 3 upp).

## Prawo publiczne gospodarcze

### Działalność gospodarcza

- ▶ Skoro działalność określona w art. 5 ust. 1 ustawy nie jest działalnością gospodarczą, to tym samym podmiot ją wykonujący nie jest przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy Prawo przedsiębiorców.

Natomiast może on być przedsiębiorcą w rozumieniu przepisów kodeksu cywilnego (o ile spełnia stosowne przesłanki wynikające z k.c.), zobowiązanym do przestrzegania przepisów k.c. adresowanych do przedsiębiorców, w tym przepisów wiążących przedsiębiorców w relacjach z konsumentami.

## Prawo publiczne gospodarcze

Dla usystematyzowania i rozszerzenia wiedzy proszę przeczytać

Paweł Lewandowski, O definicji przedsiębiorcy i działalności gospodarczej po wejściu w życie ustawy - Prawo Przedsiębiorców, Palestra z 2019 r., nr 1-2

Rozdział rozdz. VI „Przedsiębiorca i działalność gospodarcza” z podręcznika Z. Szażyk, A. Szafranski, Publiczne prawo gospodarcze, Warszawa 2018, s. 88-105 oraz znaleźć i przygotować odpowiedzi na kazusy i pytania ze s. 104-105.

**Odpowiedź na pytanie: Czy działalność nielegalna jest działalnością gospodarczą?**

**Proszę przesłać do końca tygodnia (3.04.2020 r.) na mój e-mail: [mgapski@kul.pl](mailto:mgapski@kul.pl)**

Owocnej pracy!!

Pozdrawiam,  
Maciej Gapski