

Partnerstwo sektora publicznego i prywatnego w sferze usług komunalnych

Zagadnienia do wykładu z dnia
7 maja 2020 r.

Partnerstwo publiczno-prywatne

Partnerstwo publiczno-prywatne polega na wspólnej realizacji przedsięwzięcia opartej na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym.

Partnerstwo publiczno-prywatne

- Stronami współpracy są:
- Podmiot publiczny – czyli podmiot na którym spoczywa prawny obowiązek realizacji określonych zadań.
- Partner prywatny – podmiot niewyposażony we władztwo publiczne, który na podstawie kontraktu może realizować zadania powierzone przez podmiot publiczny.

Partnerstwo publiczno-prywatne

Wspólna realizacja przedsięwzięcia – obejmuje współpracę stron opartą na podziale zadań i ryzyk.

Partnerstwo publiczno-prywatne

Partner prywatny to przedsiębiorca lub przedsiębiorca zagraniczny.

Partnerstwo publiczno-prywatne

Zgodnie z art. 4 Ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców **przedsiębiorcą** jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonująca działalność gospodarczą.

Partnerstwo publiczno-prywatne

Przedsiębiorcami są także wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej.

Partnerstwo publiczno-prywatne

Działalnością gospodarczą jest zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły.

Partnerstwo publiczno-prywatne

Zgodnie z Ustawą z dnia z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej:

Przedsiębiorca zagraniczny to osoba zagraniczna wykonująca działalność gospodarczą za granicą oraz obywatel polski wykonujący działalność gospodarczą za granicą.

Osoba zagraniczna to:

- a) osoba fizyczna nieposiadająca obywatelstwa polskiego,
- b) osoba prawna z siedzibą za granicą,
- c) jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną posiadająca zdolność prawną, z siedzibą za granicą.

Partnerstwo publiczno-prywatne

Podmiot publiczny to:

- a) jednostka sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych,
- b) inna, niż określona w lit. a, osoba prawna, utworzona w szczególnym celu zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym niemających charakteru przemysłowego ani handlowego, nie działająca w zwykłych warunkach rynkowych, której celem nie jest wypracowanie zysku oraz nieponosząca strat wynikających z prowadzenia działalności, jeżeli podmioty, o których mowa w tym przepisie oraz w lit. a, pojedynczo lub wspólnie, bezpośrednio lub pośrednio przez inny podmiot:
 - finansują ją w ponad 50% lub
 - posiadają ponad połowę udziałów albo akcji, lub
 - sprawują nadzór nad organem zarządzającym, lub
 - mają prawo do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego,
- c) związki podmiotów, o których mowa w lit. a i b.

Partnerstwo publiczno-prywatne

Zgodnie z art. 9 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sektor finansów publicznych tworzą:

1) organy władzy publicznej, w tym organy administracji rządowej, organy kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sądy i trybunały;

Partnerstwo publiczno-prywatne

- 2) jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki;
- 3) związki metropolitalne;
- 4) jednostki budżetowe;
- 5) samorządowe zakłady budżetowe;

Partnerstwo publiczno-prywatne

- 6) agencje wykonawcze;
- 7) instytucje gospodarki budżetowej;
- 8) państwowe fundusze celowe;
- 9) Zakład Ubezpieczeń Społecznych i zarządzane przez niego fundusze oraz Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i fundusze zarządzane przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego;

Partnerstwo publiczno-prywatne

- 10) Narodowy Fundusz Zdrowia;
- 11) samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej;
- 12) uczelnie publiczne;
- 13) Polska Akademia Nauk i tworzone przez nią jednostki organizacyjne;

Partnerstwo publiczno-prywatne

14) państwowe i samorządowe instytucje kultury;

15) inne państwowe lub samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, banków oraz spółek prawa handlowego.

Źródła

Ustawa z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym

Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

Ustawa z dnia z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

B. Korbus, M. Strawiński, Partnerstwo publiczno-prywatne. Nowa forma realizacji zadań publicznych, Warszawa 2009