

Partnerstwo sektora publicznego i prywatnego w sferze usług komunalnych

Zagadnienia do wykładu z dnia 12
marca 2020 r.

Zadania województwa

- Samorząd województwa wykonuje zadania o charakterze wojewódzkim określone ustawami.

Zadania województwa

Do zakresu działania samorządu województwa należy wykonywanie zadań publicznych o charakterze wojewódzkim, niezastrzeżonych ustawami na rzecz organów administracji rządowej.

Zadania województwa

Zakres działania samorządu województwa nie narusza samodzielności powiatu i gminy.

Organy samorządu województwa nie stanowią wobec powiatu i gminy organów nadzoru lub kontroli oraz nie są organami wyższego stopnia w postępowaniu administracyjnym.

Zadania województwa

- Proszę o przeanalizowanie katalogu zadań z Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa

Współdomena

Współdomena – równoległe wykonywanie zadań przez jednostki samorządu terytorialnego i podmioty niepubliczne.

Współdomena

Podmioty niepubliczne podejmują z własnej inicjatywy działalność na tym samym obszarze, na którym działają podmioty administracji rządowej lub samorządowej. Wynika to ze swobody działalności gospodarczej, ograniczonej w niektórych przypadkach do uzyskania zezwolenia czy koncesji.

Współdomena

Proszę zidentyfikować korzyści związane ze współdomeną.

Prywatyzacja zadań publicznych

To sposób zaspokajania potrzeb mieszkańców wspólnoty lokalnej, polegający na bezpośrednim wykonywaniu zadań przez podmioty znajdujące się poza strukturą administracji publicznej.

Prywatyzacja zadań publicznych

Podmioty te podejmują prowadzenie danej działalności dobrowolnie, na określony w umowie czas i pozostają pod kontrolą jednostki samorządowej zlecającej zadanie publiczne.

Prywatyzacja zadań publicznych

- Podstawa prawna w ustawach samorządowych:
- Art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym

W celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi.

Prywatyzacja zadań publicznych

- Art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym

W celu wykonywania zadań powiat może tworzyć jednostki organizacyjne i zawierać umowy z innymi podmiotami.

Prywatyzacja zadań publicznych

Art. 8 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa

W celu wykonywania zadań województwo tworzy wojewódzkie samorządowe jednostki organizacyjne oraz może zawierać umowy z innymi podmiotami.

Prywatyzacja zadań publicznych

Przesłanki stosowania prywatyzacji zadań publicznych:

1. Przeciążenie zadaniowe.
2. Baza techniczna.
3. Wpływ polityki na wykonywanie zadań.
4. Rosnące wymagania obywateli.

Prywatyzacja zadań publicznych

- Zastosowanie prywatyzacji zadań publicznych może przynieść:
 - poprawę jakości usług komunalnych;
 - poprawę niezawodności działania podmiotów funkcjonujących na rynku komunalnym;
 - minimalizację wydatków budżetowych przy zachowaniu właściwego standardu dostarczanych usług;

Prywatyzacja zadań publicznych

- eliminację wpływu decyzji politycznych na decyzje gospodarcze;
- racjonalizację konsumpcji określonych dóbr i usług w związku z ograniczeniem lub usunięciem ich dotowania;
- eliminację niejawnego dotowania jednych konsumentów przez drugich;

Prywatyzacja zadań publicznych

- transfer know – how i innych technologii do sektora komunalnego;
- zaangażowanie podmiotów prywatnych w reorganizację sektora usług komunalnych;
- ochronę konsumenta przed skutkami działania monopolu.

Prywatyzacja zadań publicznych

- Prywatyzacja zadań publicznych może przynieść wymienione wyżej korzyści jeśli:
 - na rynku działa liczba dostawców w ilości wystarczającej do zapewnienia konkurencji działania;
 - jednostka samorządowa określa jasne reguły działania (podanie informacji dotyczącej ceny, jakości, zakresu usługi i ryzyka związanego z jej nabyciem) i je egzekwuje;

Prywatyzacja zadań publicznych

- zapewniony jest łatwy dostęp do dostawców usług;
- odbiorca usługi dysponuje wystarczającą siłą nabywczą do zakupienia usługi.

Prywatyzacja zadań publicznych

- Prywatyzacja może okazać się rozwiązaniem trafionym, jeśli zostaną spełnione równocześnie następujące warunki:
 1. Istnieje gwarancja świadczenia usługi na co najmniej tym samym poziomie jakości.

Prywatyzacja zadań publicznych

2. Prywatyzacja zapewnia ciągłość świadczenia usługi w dłuższym okresie czasu.

3. Prywatyzacja nie wyklucza członków wspólnoty samorządowej z możliwości skorzystania z usługi ze względów ekonomicznych.

Prywatyzacja zadań publicznych

4. Prywatyzacja nie powoduje zwiększenia wydatków z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Źródła

Stanisław Biernat:

Prywatyzacja zadań publicznych. Problematyka prawna, PWN 1994.

Bogdan Dolnicki, Samorząd terytorialny, Wolters Kluwer 2019.