

Podstawowe uprawnienia i obowiązki przedsiębiorców

- Art. 8 pp. Przedsiębiorca może podejmować **wszelkie działania, z wyjątkiem tych, których zakazują przepisy prawa**. Przedsiębiorca może być obowiązany do określonego zachowania tylko na podstawie przepisów prawa.
- Art. 10. 1. Organ kieruje się w swoich działaniach **zasadą zaufania do przedsiębiorcy**, zakładając, że działa on zgodnie z prawem, uczciwie oraz z poszanowaniem dobrych obyczajów. (...) **wątpliwości faktyczne** organ rozstrzyga na korzyść przedsiębiorcy (...).
- Art. 11. 1. Jeżeli przedmiotem postępowania przed organem jest nałożenie na przedsiębiorcę obowiązku bądź ograniczenie lub odebranie uprawnienia, a w sprawie pozostają **wątpliwości co do treści normy prawnej, wątpliwości te są rozstrzygane na korzyść przedsiębiorcy**, chyba że sprzeciwiają się temu sporne interesy stron albo interesy osób trzecich, na które wynik postępowania ma bezpośredni wpływ. (wyjątki: interes publiczny ust. 2)
- Art. 12. Organ prowadzi postępowanie w sposób **budzący zaufanie przedsiębiorców do władzy publicznej**, kierując się zasadami proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania.
- Art. 14. Organ bez uzasadnionej przyczyny nie odstępuje od **utrwalonej praktyki** rozstrzygania spraw w takim samym stanie faktycznym i prawnym.
- Art. 15. Organ, w zakresie swojej właściwości, **udziela przedsiębiorcy informacji o warunkach podejmowania, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej**.

P. Fajgielski, *Publiczne prawo gospodarcze*

21

21

Podstawowe uprawnienia i obowiązki przedsiębiorców

Podstawowe obowiązki przedsiębiorców:

- zgłoszenie działalności do odpowiedniej ewidencji lub rejestru
- uzyskanie wymaganych koncesji lub zezwoleń
- posługiwanie się numerem NIP w obrocie gospodarczym
- prowadzenia działalności na zasadach uczciwej konkurencji i poszanowania dobrych obyczajów oraz słuszych interesów konsumentów
- spełniania szczególnych wymogów wykonywania działalności (tzw. policyjno – administracyjne ograniczenia działalności)
- zapewnienia posiadania wymaganych uprawnień zawodowych
- umieszczania oznaczeń na towarach, opakowaniach oraz w ofertach
- dokonywania rozliczeń bezgotówkowych w obrocie profesjonalnym (15 tys zł)
- posiadanie tytułu prawnego do nieruchomości (UCEIDG)

W wielu innych regulacjach prawnych określone są także liczne **szczególne obowiązki** przedsiębiorców wykonujących określony rodzaj działalności

P. Fajgielski, *Publiczne prawo gospodarcze*

22

22

Podstawowe obowiązki i uprawnienia przedsiębiorców

Przepisy p.p określają także **inne uprawnienia** przedsiębiorców, dotyczące:

- 1/ podejmowania, prowadzenia i zakończenia działalności
- 2/ czasowego zawieszenia działalności
- 3/ uzyskania indywidualnych interpretacji przepisów

Obowiązki i uprawnienia przedsiębiorcy wiążą się także z
=> kontrolą działalności gospodarczej

W różnych regulacjach prawnych określone są także inne **szczególne uprawnienia** przedsiębiorców wykonujących daną działalność.

Tzw. ulga na start - zwolnienie osób fizycznych rozpoczynających działalność gospodarczą z obowiązku płacenia składek ZUS przez 6 pierwszych miesięcy działalności – art. 18 pp

23

Uprawnienia przedsiębiorców

Zawieszenie działalności gospodarczej (art. 22 pp)

- przedsiębiorca wniezatrudniający pracowników wpisany do CEIDG – na czas nieokreślony nie krótszy niż 30 dni, a wpisany do KRS od 30 dni do 24 m.
- przyczyny i cel zawieszenia działalności, **urlopy, spółka cywilna ...**
- konieczność składania wniosków (zawieszenie, wznowienie)
- dopuszczalny zakres działań przedsiębiorcy (art. 25 ust. 2 pp)

Interpretacje przepisów (art. 34 pp)

- indywidualny charakter interpretacji /ale: zastosowanie się do **utrwalonej praktyki interpretacyjnej** danego organu powinno wywierać skutek/
- treść wniosku o interpretację, opłata 40 zł, publikacja w BIP
- moc wiążąca/ niewiążąca interpretacji (art. 35 pp)
- korzyści wynikające z uzyskania interpretacji
- szczegółowa regulacja prawna – ustawa – ordynacja podatkowa

24

„Prawo do popełnienia błędu”

Art. 21a p.p. – nowy przepis, obowiązuje **od 1.01.2020 r.**
(ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych)

Art. 21a ust. 1. Jeżeli przedsiębiorca wpisany do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej narusza przepisy prawa związane z wykonywaną działalnością gospodarczą w okresie 12 miesięcy od dnia podjęcia działalności gospodarczej po raz pierwszy albo ponownie po upływie co najmniej 36 miesięcy od dnia jej ostatniego zawieszenia lub zakończenia, a właściwy organ wszczyna w związku z tym naruszeniem postępowanie:

- 1) mandatowe albo
- 2) w sprawie nakładania lub wymierzania administracyjnej kary pieniężnej
 - przy nałożeniu na przedsiębiorcę grzywny w drodze mandatu karnego albo nałożeniem na niego lub wymierzeniem mu administracyjnej kary pieniężnej organ ten wzywa, w drodze postanowienia, przedsiębiorcę do usunięcia stwierdzonych naruszeń przepisów prawa oraz skutków tych naruszeń, jeżeli skutki takie wystąpiły, w wyznaczonym przez siebie terminie.

25

„Prawo do popełnienia błędu”

Art. 21a p.p. ust. 2. W przypadku postępowania mandatowego, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, funkcjonariusz, inspektor lub przedstawiciel właściwego organu może **odebrać od przedsiębiorcy pisemne oświadczenie, w którym przedsiębiorca ten zobowiązuje się do usunięcia stwierdzonych naruszeń** przepisów prawa oraz skutków tych naruszeń, jeżeli skutki takie wystąpiły, w wyznaczonym przez funkcjonariusza, inspektora lub przedstawiciela terminie. W takim przypadku właściwy organ **nie wzywa przedsiębiorcy do usunięcia stwierdzonych naruszeń** przepisów prawa oraz skutków tych naruszeń. Jeżeli przedsiębiorca odmawia złożenia pisemnego oświadczenia, przepisu ust. 1 nie stosuje się.

3. Jeżeli przedsiębiorca usunie stwierdzone naruszenia przepisów prawa oraz skutki tych naruszeń, jeżeli skutki takie wystąpiły, w wyznaczonym terminie, o którym mowa w ust. 1 lub 2:

- 1) właściwy organ, w drodze decyzji, **odstępuje od nałożenia na niego lub wymierzenia mu administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu** albo
- 2) przedsiębiorca **nie podlega karze za popełnione wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, stanowiące stwierdzone naruszenie przepisów prawa.**

Cały przepis powinien być przedmiotem szczegółowej analizy na ćwiczeniach.

26

Załatwianie spraw przedsiębiorców

- Art. 27. Organy działają w sprawach związanych z wykonywaniem działalności gospodarczej **wnikliwie i szybko**, posługując się możliwie najprostszymi środkami prowadzącymi do ich załatwienia.
- Art. 28. W toku postępowania organy **współdziałają ze sobą** w zakresie niezbędnym do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego i prawnego sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes przedsiębiorców oraz sprawność postępowania, przy pomocy środków adekwatnych do charakteru, okoliczności i stopnia złożoności sprawy.
- Art. 29. Organ **nie może żądać ani uzależniać swojego rozstrzygnięcia od przedłożenia dokumentów** w formie oryginału, poświadczonej kopii lub poświadczonego tłumaczenia, chyba że obowiązek taki wynika z przepisów prawa.
- Art. 30. Organ, **wyznaczając przedsiębiorcy termin** na dokonanie określonej czynności, uwzględni czas niezbędny do jej wykonania, ważny interes publiczny oraz słuszny interes tego przedsiębiorcy.

27

Załatwianie spraw przedsiębiorców

- Art. 31. Organ **nie może odmówić przyjęcia pism i wniosków niekompletnych**. Organ **nie może żądać dokumentów lub ujawnienia danych, których konieczność przedstawienia, złożenia lub ujawnienia nie wynika z przepisu prawa lub danych, które są w posiadaniu organu** lub do których ma dostęp na podstawie odrębnych przepisów.
- Art. 32. 1. Organ, przyjmując wniosek, niezwłocznie **potwierdza jego przyjęcie**.
2. Potwierdzenie przyjęcia wniosku zawiera:
- 1) wskazanie daty wpływu oraz przewidywanego terminu rozpatrzenia wniosku;
 - 2) dane kontaktowe organu.
3. Jeżeli wniosek dotyczy udzielenia koncesji lub zezwolenia lub wpisu do rejestru działalności regulowanej, potwierdzenie zawiera ponadto:
- 1) pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach prawnych;
 - 2) w przypadku gdy odrębne przepisy przewidują milczące załatwienie sprawy – stosowne pouczenie.
4. W przypadku złożenia niekompletnego pisma lub wniosku termin jego rozpatrzenia biegnie od dnia wpływu uzupełnionego pisma lub wniosku.

28

Załatwianie spraw przedsiębiorców

Art. 33 pp. **[Objaśnienia prawne]** (przykład MC – dokumenty po rekrutacji ...)

1. Właściwi ministrowie oraz organy, które na podstawie odrębnych przepisów są upoważnione do opracowywania i przedkładania Radzie Ministrów projektów aktów prawnych, dążą do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów prawa z zakresu działalności gospodarczej, w szczególności wydając, w zakresie swojej właściwości, z urzędu lub na wniosek Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców wyjaśnienia przepisów regulujących podejmowanie, wykonywanie lub zakończenie działalności gospodarczej, dotyczące praktycznego ich stosowania (objaśnienia prawne), przy uwzględnieniu w szczególności orzecznictwa sądów, Trybunału Konstytucyjnego i Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej.
2. Podmioty, o których mowa w ust. 1, mogą z urzędu lub na wniosek Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców zmienić wydane objaśnienia prawne, jeżeli stwierdzą ich nieprawidłowość, uwzględniając w szczególności orzecznictwo sądów, Trybunału Konstytucyjnego i Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej. Zmiana wydanych objaśnień prawnych nie ma wpływu na sytuację przedsiębiorców, którzy wcześniej zastosowali się do objaśnień prawnych w brzmieniu przed ich zmianą.
3. Objaśnienia prawne są zamieszczane w Biuletynie Informacji Publicznej (...)

P. Fajgielski, *Publiczne prawo gospodarcze*

29