

MARTA PIETRAS-EICHBERGER

## **Zwalczanie terroryzmu w świetle prawa międzynarodowego publicznego i prawa Unii Europejskiej**

### **Streszczenie**

Niniejsze opracowanie dotyczy prawnych aspektów walki z terroryzmem na gruncie dokumentów sporządzonych w ramach systemu prawa międzynarodowego publicznego oraz systemu prawa Unii Europejskiej. Terroryzm nie jest nowym zagrożeniem, ale ataki terrorystyczne z dnia 11 września 2001 r. zmieniły charakter tego zjawiska, nadając mu wymiar globalny.

W doktrynie funkcjonuje ponad 200 definicji terroryzmu, ale do tej pory państwa nie wypracowały uniwersalnej konwencji antyterrorystycznej, która jednoznacznie określiłaby katalog czynów terrorystycznych i sposób ich penalizacji. Celem tego opracowania nie będzie zatem kolejna analiza samego pojęcia terroryzmu na gruncie istniejących dokumentów prawnomiędzynarodowych, ale przede wszystkim prześledzenie procesów prawotwórczych i zmian, które zachodzą na arenie międzynarodowej w zakresie zwalczania terroryzmu. Szczególnie istotne są działania podejmowane przez Unię Europejską, która na skutek zamachów terrorystycznych w Nowym Jorku radykalnie zmieniła swój stosunek do walki z terroryzmem. Najbardziej charakterystycznym unijnym procesem w dziedzinie walki z terroryzmem jest stopniowe przekształcanie luźnej i nieformalnej współpracy grup eksperckich w działalność o charakterze prawotwórczym i wiążącym państwa członkowskie.

## **Combating Terrorism in the Light of Public International Law and EU Law**

### **Summary**

This paper addresses the legal aspects of combating terrorism pursuant to documents of public international law and the European Union legal system. Terrorism is not a new threat, but the terrorist attacks of 11 September 2001 redefined the nature of this phenomenon by making it global.

The doctrine reveals more than 200 definitions of terrorism, but so far the states have failed to draw up a universal anti-terrorism convention explicitly listing the acts of terrorism along with the corresponding punitive measures. Consequently, the purpose of this paper is not to furnish yet another analysis of the concept of terrorism against the backdrop of existing supranational legal documents, but, above all, to have a closer look at the law-making process and changes that affect the combating of terrorism on the international scene. Particularly noteworthy are the initiatives of the European Union which has evolved dramatically in its approach to suppressing terrorism since 9/11. The most representative EU-made anti-terrorism process is a gradual transformation of irregular and informal cooperation between expert groups into a law-making activity binding the member states.

## **Борьба с терроризмом в международном публичном праве и праве Европейского Союза**

### **Резюме**

Эта статья касается правовых аспектов борьбы с терроризмом на основе документов, составленных в рамках системы международного публичного права и правовой системы Европейского союза. Терроризм не является новой угрозой, но теракты 11 сентября 2001 года изменили природу этого явления, придавая ему глобальный масштаб.

В доктрине насчитывается более 200 определений терроризма, но пока страны не разработали универсальной антитеррористической конвенции, которая недвусмысленно определила бы каталог террористических актов и способ наказания за них. Поэтому целью данной статьи не является очередной анализ самой концепции терроризма на основе существующих международно-правовых документов. Целью, прежде всего, является прослеживание процесса создания законов и изменений, которые происходят на международном уровне в борьбе с терроризмом. Особенно значимыми являются меры, принятые Европейским Союзом, который в результате терактов в Нью-Йорке коренным образом изменил свое отношение к борьбе с терроризмом. Наиболее характерным процессом в ЕС в борьбе с терроризмом является постепенное превращение разрозненного и неформального сотрудничества между группами экспертов в деятельность с законодательной властью, обязывающей все государства-члены.