

Streszczenie

Tytuł rozprawy doktorskiej to „Interes prawny radnego a głosowanie organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego”. Głównym celem rozprawy jest omówienie instytucji wyłączenia radnego od głosowania w celu uniknięcia konfliktu interesów radnego i społeczności lokalnej. Instytucja ta ma duże znaczenie w praktyce, jednak została dotychczas poddana jedynie fragmentarycznej analizie. Aby wypełnić istniejącą w tym zakresie lukę zebrano dostępne materiały i przygotowano opracowanie, które ma odpowiadać na najważniejsze pytania i problemy związane z wyłączeniem radnego od głosowania.

Pojęcie interesu prawnego pojawia się w niemal w każdej gałęzi prawa. Zagadnienie to było na przestrzeni lat wielokrotnie analizowane. Jego złożoność nie pozwoliła jednak stworzyć definicji całkowicie oddającej istotę tego interesu. Z interesem prawnym ściśle związane jest specyficzne ograniczenie nałożone na radnych, jakim jest zakaz uczestniczenia w głosowaniu. Ograniczenie to występuje na wszystkich szczeblach samorządu terytorialnego, lecz nie zawsze jest postrzegane w ten sam sposób.

Zgodnie z tezą główną rozprawy radny powinien wyłączyć się od głosowania w organie stanowiącym w każdej sytuacji, gdy poddana pod głosowanie sprawa dotyczy jego interesu prawnego jako indywidualnego podmiotu zewnętrznego wobec administracji i nie jest bezpośrednio związana w wykonywaniem mandatu radnego. Teza ta została w toku badań udowodniona.

Rozprawa została podzielona na cztery rozdziały. Pierwszy z nich skupia się wokół zagadnień dotyczących statusu prawnego radnego jako przedstawiciela społeczności lokalnej. Omówiono w nim charakter mandatu radnego, prawa i obowiązki radnego oraz jego odpowiedzialność. Rozdział drugi porusza problematykę interesu prawnego w prawie administracyjnym. Zawarte w nim rozważania na temat interesu prawnego stanowią punkt wyjścia dla omówienia interesu prawnego jako podstawy wyłączenia radnego od głosowania. Przedstawiono w nim także różne ujęcia interesu prawnego w prawie administracyjnym.

Kolejny z rozdziałów skupia się wokół kluczowego zagadnienia – wyłączenia radnego od głosowania. Analizie poddano tu motywy wprowadzenia omawianej instytucji do porządku prawnego oraz konsekwencje zróżnicowania przesłanek wyłączenia radnego na różnych szczeblach samorządu terytorialnego. Przedstawiono również klasyfikację tych przesłanek oraz omówiono każdą z nich. W ostatnim, czwartym rozdziale wskazano konsekwencje niewyłączenia się radnego od głosowania. Dokonano w nim klasyfikacji

naruszeń prawa przy podejmowaniu uchwały i omówiono proces wzruszenia wadliwej uchwały.